

卡梅伦政府执政以来的中英关系

杨 芳*

摘 要：

联合政府执政两年多来，在中英双边关系中，以经贸与人文交流为重点，积极构建“共同促进增长的伙伴关系”。与此同时，一些新变化、新问题的出现显示双边关系发展的稳定性不足。这既源于联合政府对华政策的调整，也是近年来欧债危机持续演绎、亚洲力量崛起与美欧战略东移的国际背景使然。有鉴于此，本文拟从总结当前中英关系的特点出发，阐释影响双边关系的内、外因素，继而分析中英关系的未来走向。

关键词：

联合政府 中英关系 经贸合作 人文交流 新型大国关系

2010年5月，英国大选产生了战后首个联合政府，开启了保守党与自由民主党联合主政英国的新时期。近三年来，英国外交在保持延续性与务实传统的同时，“经济外交”特点突出；在地区层面上，对亚洲的投入明显加大，而其中中国则是“重中之重”。可以说，在英国总体外交中，中国仍保持了十分重要的战略地位，中英两国基本延续了工党时期构建的沟通制度框架。从广度与深度而言，特别是在经贸与人文交流领域，双边关系的发展趋于加强态势。然而，2012年5月，首相卡梅伦与副首相克莱格联合会见达赖，直接导致中英政治关系陷入低潮，高层战略互动骤减。可见，这一时期的中英关系，更多地体现了卡梅伦政府上台后所提出的与中国建立“共同促进经济

* 杨芳，中国现代国际关系研究院欧洲研究所副研究员。



增长的伙伴关系”^① 的特点，相较工党时期中英构建的“全面战略伙伴关系”，更关注可带动中英彼此增长的相关议题，而促进双边关系战略性提升的意味明显减弱。目前来看，未来中英合作仍是主流，但构建“新型大国关系”面临一定挑战。

一 中英关系在经贸合作与人文交流领域的新进展

追溯历史，中英关系颇具渊源，但对冷战后中英关系影响最大的且最近一个历史性标志年份，应该是 1997 年。在这一年中，有两件大事使双边关系进入到了新阶段。一是中国对香港恢复行使主权，二是新工党政府的上台。时任英国首相布莱尔决定将香港的权力交接转变成一个改善和发展中英关系的新起点。此后，英国工党政府一直对中国采取了灵活的接触政策。从 1997 ~ 2010 年，在工党执政的十余年间，中英关系取得了前所未有的进展，双边关系的战略定位不断提升：1998 年中英两国领导人成功进行了互访，两国签署了联合声明，并宣布建立全面伙伴关系。2004 年 5 月，布莱尔首相与温家宝总理签署了联合声明，宣布建立“全面战略伙伴关系”，并承诺举行总理级年度峰会。2010 年 3 月，中英将原有的部长级战略对话提升至副总理级。可以说，2010 年 5 月，保守党与自由民主党联合政府上台时，中英关系正处于战略提升期，也正是英国前首相布朗所说的“历史上最好的时期”。^② 卡梅伦政府一上台，就强调将继续奉行积极的对华政策，致力于推进中英关系。2010 年 11 月 9 日，首相卡梅伦率领财政、能源、教育及商业四位重量级内阁大臣和约 50 位工商界资深领袖开始了上任以来的首次访华之旅。其间，两国领导人就进一步推进中英全面战略伙伴关系达成广泛共识。卡梅伦首相进而提出，希望同中国建立“共同促进增长的伙伴关系”。自此，中英关系从“全面战略提升期”步入到“重点推进的新阶段”，双边关系向纵深发展的态势趋强。

^① Chris Giles, “Cameron Secures Trade Deals with China”, <http://www.ft.com/cms/s/0/e0f317ec-eafa-11df-b50f-00144feab49a.html#axzz2VaEr6au9>.

^② Brown, “China – UK Relationship is ‘Better than ever’”, <http://www.china.org.cn/english/international/239537.htm>.



在这一时期的中英关系中，“经贸合作成为了最重要的领域”^①，也成为双边关系最大的一个亮点。2010年，在两国总理年度峰会上，卡梅伦首相与温家宝总理将双边贸易额的目标定位为1000亿美元，同时达成了250多个中国对英投资项目意向。2011年的峰会上，两国政府共同举办基础设施投资会议，将基础设施作为双方重点投资领域。同年初，时任中国副总理李克强访英，签署了价值26亿英镑的合同。在高层互动的积极带动下，从2010年下半年到2012年底，在短短的不到两年的时间，“共同增长的伙伴”收获颇丰，主要表现在：其一，进出口贸易双向增长。中国是仅次于欧盟、美国的英国第三大贸易伙伴。2011年双边货物贸易额近600亿美元，其中，英国对华商品与服务总出口同比增长18%。2012年，英国成为欧洲主要国家中唯一对华进口和出口保持双增长的国家，中英货物贸易达631亿美元，比2011年增长7.5%。中国对英国出口463亿美元，增长4.9%；自英国进口168亿美元，增长15.5%，增幅在中国与欧盟主要贸易伙伴中位居第一位，中国保持欧盟之外英第二大贸易伙伴地位。其二，双边投资稳步上升。英国对华直接投资累计超过100亿英镑，在欧盟位居第二。2012年，捷豹路虎公司与中国奇瑞汽车公司达成合资协议，共同投资10多亿英镑在中国生产英式汽车。英国咖啡连锁商咖世家（COSTA）则计划在2016年前实现在华分店数量翻番，增至500家。同时，英国成为中国增长最快的海外投资市场之一。2010年中国对英投资总额为3.3亿美元，同比增加71.9%。2011~2012年，中国对英投资项目达92个，创造或保障了2166个就业岗位。2012年成为中国对英投资的“丰收年”：年初，中投公司宣布收购泰晤士水务公司部分股权，一举超过上一年中国对英投资总额；光明集团收购英企维他麦60%的股份，成为中国食品行业最大一笔海外收购；中石化收购加拿大塔利斯曼能源公司英国子公司49%的股份；中海油成功收购尼克森石油公司，该公司2/3以上的业务来自英国北海油田。此外，华为公司宣布斥资13亿英镑投向英国市场，在未来五年内至少为英国创造700个工作岗位。其三，人民币离岸中心建设进程加快。2012年4月，

① 《胡锦涛会见英国首相卡梅伦》，http://news.xinhuanet.com/world/2010-06/27/c_12267618.htm。



伦敦金融城启动伦敦人民币业务中心计划，其目标是打造一个西方的人民币业务中心，因为此前人民币离岸业务较为成熟的两个中心——香港和新加坡都在亚洲。随着中国经济的迅速发展与人民币进一步走向世界，伦敦一旦占据人民币业务先机，如英国财政大臣奥斯本所言，就可以向市场证明伦敦不仅对发达经济体具吸引力，对新兴市场同样如此。^① 在金融危机背景下，这对稳定伦敦国际金融枢纽的地位大有裨益。2012 年，伦敦市场的人民币业务增长颇为迅速，其流通性与支付量都迅速跃居海外人民币离岸中心榜首。2012 年，汇丰银行、澳新银行和巴西银行等均在伦敦发行了人民币债券。当年 11 月，中国建设银行通过伦敦子公司发行了价值 10 亿人民币的人民币债券。2013 年 3 月，中英两国央行进一步磋商，准备签署 3 年期货币互换协议。

经贸之外，卡梅伦政府上台以来中英关系发展的另一大亮点则在人文交流领域。如果说，前工党时期，中英关系的飞速发展，更多是基于高层的共识、互信与互动。当前中英关系的发展，则更多地体现在人文交流的机制化与深入发展。在 2011 年中英领导人峰会上，温家宝总理与卡梅伦首相共同启动了中英高级别人文交流机制。2012 年 4 月，中国国务委员刘延东与英国文化大臣亨特共同主持中英高级别人文交流机制第一次会议。中英双方就教育、科技、文化、媒体、体育和青年等领域的合作进行了商讨，并签署了谅解备忘录、联合公报等 15 份协议及文件。在教育方面，双方加强教育伙伴关系建设，支持中英学生双向流动，开展中英大学生实习试点项目，鼓励和支持中英中小学合作，重视高校与企业界合作。在科学、创新和研究领域，深化创新合作，为两国创新型科学研究机构的成长和合作提供更有利的环境。在文化领域，鼓励两国文化机构和艺术家开展交流与合作，2012 年 4 ~ 11 月，英国在中国成功举办了“艺述中国”文化节。中英双方还宣布一个为期三年的合作项目，联合培养中国青年文化管理人才。此外，双方还在传媒、体育等领域加强了合作。中国文化精品频繁在英国亮相，无论是在爱丁堡国际艺术节，还是在皇家阿尔伯特音乐厅，或是莎士比亚环球剧场，抑或在伦敦特拉法加广场，中国文化演

^① “Sterling – Renminbi Swap Line Supports UK Domestic Financial Stability”, <https://www.gov.uk/government/news/sterling-renminbi-swap-line-supports-uk-domestic-financial-stability>.



出都受到了热烈欢迎。此外，英国的“汉语热”也逐步升温，中英双方已合作在英建立了 20 所孔子学院和 63 间孔子课堂，英国 600 多所中小学开设了选修的中文课。^①而 2013 年 3 月，英国足球名人贝克汉姆访华，为中超代言，被誉为是推动中英关系的“文化大使”。

随着人文交流机制的建立，两国已经形成了年度峰会机制框架下以中英财金对话、战略对话和高级别人文交流机制为三大支柱的多渠道、多领域战略沟通机制。这无疑是促进中英关系可持续发展的重要保障与有效推动力。而卡梅伦政府上台后建立的高级别人文交流机制，不仅标志着中英战略沟通体系的进一步完善，也是这一时期中英关系“广度与深度”进一步发展的具体体现。

二 英国亚太外交与对华外交的新变化

综上所述，我们可以看出，经贸合作与人文交流是当前中英关系发展的重点与亮点，这是卡梅伦政府执政以来双边关系发展的一大特点。但与此同时，我们还可以发现，特别是与前工党政府时期相比，卡梅伦政府上台后，“中英全面战略伙伴关系”在突出“共同增长”的战略内涵的同时，还出现了一些新变化、新问题，显示双边关系发展的稳定性不足，如经贸联系热度不减，政治关系却趋冷；双边战略沟通机制虽有所发展，但总体而言，在联合政府上台后不到两年间，就止步不前。特别值得指出的是，卡梅伦政府上台后，虽强调中国是英对亚洲外交的“重中之重”，但在外交实践上，与同期其活跃的对亚洲国家及东盟等地区组织的外交，对华外交则出现了一些新问题。

首先，与经贸关系的快速发展相比，中英政治关系却步入了不稳定期。香港回归中国后，中英关系发展迅速，但并非没有分歧，双边关系能够稳步提升的一个非常重要的因素，在于双方能够低调处理分歧，相互尊重，相互理解，求同存异。联合政府上台后，在对华接触方式上，有一定变化，虽然也称中英共识大于分歧，但外交大臣黑格从上台之日起，就强调在对华问题上不能回避

^① 驻英国大使刘晓明在英国杜伦大学的演讲：《我们需要什么样的中英关系》，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/dszlsjt_602260/ds_602262/t936677.shtml。



所谓的民主、人权问题，并一再强调双边关系的“透明化”，^①无意弱化或低调处理分歧。最为典型的案例就是，2012年5月14日，罔顾中方的严重关切与强烈反对，首相卡梅伦与副首相克莱格在伦敦共同会见了达赖，成为卡梅伦政府上台后，中英双边关系由升转降的一个重要转折点。在次日的新闻发布会上，外交部发言人洪磊表示，这是对中国内政的严重干涉，伤害了中国人民感情，中方对此表示强烈不满和坚决反对，要求英方认真对待中方严正立场，以实际行动维护中英关系的发展大局。^②此后，吴邦国委员长取消了当月的访英行程。同年，卡梅伦也未曾访华。可以说，自2004年两国建立年度总理会晤机制以来，2012年是两国总理首度未能如期会晤的年份。不仅如此，此后至今，除2012年伦敦奥运会期间国务委员戴秉国赴英出席开幕式外，双边的部长级交流也处于停滞状态。

其次，联合政府执政之初，中英战略沟通机制发展良好，但随着中英政治关系转冷，该机制也陷入停滞。如前所述，工党时期，中英建立起了以年度总理会晤为首，以中英财金对话、战略对话为支柱的战略沟通机制。这一战略沟通体系的建设，不仅反映了中英“全面战略伙伴关系”的不断发展，更是一系列重要的沟通平台。可以说，正是战略上加强沟通协调，才带动了包括经贸关系在内的双边关系的发展。总理年度会晤、财金对话、战略对话领域也收获颇多。在2010、2011年，中英共成功举行两次总理年度会晤，第三、第四次中英财金对话以及第二、三届中英战略对话。中英贸易1000亿美元的目标、加大基础设施投资力度、打造伦敦人民币离岸中心以及建立人文对话机制本身，均是上述会晤的战略成果。但2012年，除上半年启动人文对话机制外，其他对话机制全面中止，缺乏双边战略沟通指引的中英关系陷入了“战略迷失”。

最后，英国虽强调中国是其亚太外交的“首要重点”，但在外交实践上，其对亚洲外交日益多元。联合政府曾一再批评前工党政府忽视了日本等其他亚

① Ben Glaze, “William Hague Seeks ‘Strong and Transparent Partnership’ with China”, <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/william-hague-seeks-strong-and-transparent-partnership-with-china-7982115.html>.

② http://news.xinhuanet.com/world/2012-05/16/c_123135710.htm.



洲传统盟友。如前文所述，工党时期中英战略关系不断发展，同期的英国对亚太战略更多地突出中国这个重点，可谓是“一枝独秀”。而在联合政府执政后，进一步加大了对亚洲外交的投入，但更意在“多点开花”，主要表现在重视中国，但亦着力重新经营对印度、日本、东盟等国家的关系。

2010年5月，联合政府成立后，女王发表了议会复会后的首次讲话，在谈到英国对外关系时，重点提及了印度，称英国“需要更好地认识印度崛起的全球影响力”，英国新政府把印度看作英国在区域贸易和投资、能源安全、气候变化、打击恐怖主义和国际金融体系改革等诸多领域的关键合作目标。英印两国已就如何“建设一个真诚的特殊关系”进行部长级磋商。2011年1月，外交大臣黑格访问香港，后出访澳大利亚和新西兰。这是20多年来，英国外交大臣首次到访澳、新两国。特别是在2012年，中英关系步入低谷的同时，英国对日本、东南亚等国家和地区外交却颇为频密。2012年4月，卡梅伦首相出访日本和东南亚，随后不久，黑格和外交国务大臣布朗也相继访问东盟国家。在马来西亚，卡梅伦宣布“英国对马来西亚的忽略已经成为过去，英国现在要同马来西亚开展贸易，并在重大国际事务上与马来西亚建立合作伙伴关系”。黑格和布朗接连就英国与东盟关系发表了政策演讲。2012年，商务大臣坎布尔访问印尼，正式宣布成立英国东盟商务委员会，以加强与东盟地区的商业联系。这一时期的英国对亚洲外交具有诸多历史性突破，其中，英国首相是在缅甸所谓“民选”后首个到访的西方领导人。而外交大臣访问柬埔寨则是历史上首次，黑格的越南之行，也是17年来英国外交大臣首次访问越南。2012年，访问东盟的部长级官员比过去20多年来任何时候都多。2012年7月，英国正式成为东盟对话伙伴国，与东盟签署了《东南亚友好合作条约》。与此同时，英国加速了在东盟地区外交关系网络的重建，人员增加了40多名，并重新开设了驻越南和老挝的大使馆。

除外交与商务领域的再度活跃外，英国还加强了与这些国家的战略对话。2012年4月，卡梅伦访日，两国发表“引领世界繁荣与安全的战略伙伴关系”的联合声明，确认两国分别为各自在亚洲和欧洲的最重要伙伴，其重要标志包括联合研发武器和建立防务大臣定期会晤机制等。2011年，英国与越南在伦敦首次举行战略对话，并于2012年7月在河内举行第二届英越战略对话，主



要议题为“全球与地区安全以及打击有组织犯罪和恐怖主义”。在对华外交进入低潮期的同时，英国对其他亚洲国家的外交则正进入“恢复性增长”的活跃期。

三 影响英国对华外交的主要因素

如前所述，卡梅伦政府上台以来，中英关系发生新变化，无疑与联合政府自身对华政策调整密切相关，同时，我们也应看到，中英关系的演变是在欧债危机愈演愈烈以及美国全球战略重心东移的大背景下发生的，这些内外因素都对当前中英关系的发展产生了一定影响。

首先，就英国自身而言，英国外交在保持延续性与务实传统的同时，迫于扭转国内经济困境所需，外交重在“拼经济”。卡梅伦首相、外交大臣黑格等大力开展“经济外交”，在美欧市场均陷入持续危机和增长乏力的情况下，为扩大出口和投资，加大了对新兴市场国家与中东富国的关注程度，而作为最大新兴市场国家的中国，无疑是其争取市场与投资的重中之重。

“经济外交”的凸现既是保守党务实外交的固有传统，更是形势所迫。可以说，从上台之日起，联合政府最大的执政压力，就在于经济。在国际金融危机的严重打击下，2010年卡梅伦政府上台时，英国的财政赤字已创下自二战结束以来的最高纪录，为国内生产总值的11.4%，国债达GDP的62%以上。而联合政府上台后，大幅紧缩举措效果有限，增长乏力，经济数度探底。2010年第四季度为负增长，2011年第四季度及2012年第一季度连续负增长。与此同时，失业人口总数上升至252万人。更为严峻的是，青年人就业形势恶化，16~24岁的年轻人失业率上升至21.2%，达到99.3万。2012年秋，财政大臣奥斯本宣布未能实现减赤预算目标，紧缩政策将延长到2015年。在大幅削减福利与严峻的经济形势下，社会不满情绪上升，罢工、游行乃至暴力冲突事件接连不断，相继爆发了2010年冬季游行冲击查尔斯王储车辆、2011年3月200万人“世纪大游行”、2011年夏季的“伦敦骚乱”等系列社会事件。多重经济与社会压力下，首相卡梅伦等英国领导人一再强调要“尽快摆脱经济困境”，并认为，“英国经济中，创造就业和促进增长都极大地依赖贸易与投资



的扩大”。为此，英国政府将目光投向了“有着世界上最多新兴国家和增长最快速经济体”的地区，提出“21 世纪要加强在拉丁美洲、非洲、海湾地区和亚太地区的投入，密切英国与新兴国家的经济和政治联系”。并为此确定了 29 个首选国家，把加强与这些国家之间的经济与政治联系放在了外交政策的最优先地位。其中，中国是“重中之重”。^①

英国议会下院贸易委员会 2011 年发表报告指出，中国现在是世界第二大经济体，“英国政府在增加英国出口的战略中将其作为一个关键市场的决策是正确的。”该报告认为，“中国最新的五年计划给英国提供了一个机会之窗，在广度和深度上使对华贸易关系都更上一层楼”。中国政府于 2011 年 3 月 5 日批准了第十二个五年计划，增加内需成为中国经济结构调整与平衡增长的重要组成部分。该计划还包括将环保和能源储备作为投资优先项目，并向信息技术、清洁能源、环境保护和科技研发等增长性部门投资 6000 亿美元。这些都被英国认为是争取中国市场的新商机，认为在“专业服务、银行和信息技术”等英国占据竞争力的行业能够达到中国未来的需求，特别是在绿色技术方面更是如此。在英国贸工部 2011 年推出的贸易白皮书中，英国政府强调中国是世界上最大的出口商和第三大进口商，并预计中国在未来五年会继续迅速发展。英国商务部和一些经济学家的研究报告也突出强调了英国对于全球贸易的重要性，预计未来两年企业投资的三大目的国将是中国（20%）、越南（19%）和印度（18%）。^②可以说，由于自身的需要以及对中国经济发展前景与战略的预判，在这一时期的对华关系中，经贸成为了英国最为迫切的现实利益需求，由此而成为最大亮点。

影响本届英国政府对华外交的另外一个重要因素来自保守党与自由民主党联合政府本身。也就是说，作为战后首届联合政府，其内外政策势必从不同程度体现两党执政的特点，且由于执政两党分属中右与中左阵营，政策的形成更

① William Hague, “For the First Time in Decades our Diplomatic Reach will be Extended not Reduced”, 11 May 2011, <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=PressS&id=594693382>.

② House of Commons Business, Innovation and Skills Committee, “Trade and Investment: China Eighth Report of Session 2010 - 12”, <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201012/cmselect/cmbis/1421/1421.pdf>.



为复杂，也容易出现自相矛盾或冒险之举。例如，在欧洲问题上，卡梅伦首相高调推出了将以全民公决的方式决定未来是否留在欧盟的冒险之举。其主要原因之一就在于国内“亲欧”与“疑欧”两派分歧日增，矛盾较为尖锐，用全民公决的方式，则可避免在欧洲问题上产生联合政府内部的分裂。当然，与欧洲问题不同的是，在对华问题上，英国三大主流政党——保守党、自由民主党与工党之间，并无根本分歧，都赞同同中国发展关系。但在对华接触的方法与战略重视程度上，则并非完全一致。自由民主党本身就颇为重视所谓的人权、民主问题，而保守党内，外交大臣黑格等保守党高层主张价值观外交的呼声也日渐高涨。鉴此，本届政府在推动所谓的缅甸民主化，支持中东北非“后阿拉伯之春”时期的“民主转型”等方面投入颇大，不遗余力，在对华关系上，亦更注重所谓的“价值观”议题。英国《星期日泰晤士报》认为，首相卡梅伦、财政大臣奥斯本与外交大臣黑格以及副首相克莱格之间，在对华政策上，存在分歧。克莱格和黑格立场一致，认为英国必须对中国强硬，在所谓人权、涉藏等问题上应坚守所谓“原则”。而卡梅伦和奥斯本则关注贸易问题，担心双边关系恶化，极力避免两国关系紧张升级。^①可以说，这种联合政府内部对华认知上的分歧、偏差与局限性，在一定程度上影响了中英关系的稳定。

作为一个传统的外交大国，英国具有全球视野，所谓“拼经济”也好，“讲人权”也罢，都不是孤立存在的，是建立在其整体的全球战略预判之上，中英关系也势必受世界权力格局变化的影响，大环境对中英关系发展的影响主要体现在两个方面：其一，美国战略东移，从客观上促使英国加大对亚太外交投入。美国2012年1月出台的新“防务战略指针”称，英国是全球安全的提供者而非消费者，是美国可仰赖的最坚定盟友。奥巴马总统曾表示，“在地缘政治快速变化的当今时代，英美特殊关系比以往更加重要”。而对英国而言，作为美国最为重要的战略盟友，“英美特殊关系”仍然是英国最为重要的同盟关系。近年来，美国全球战略东移，无疑会对英国政府的亚太战略选择产生一

^① Isabel Oakeshott and Jack Grimston, “Cabinet Split over Bullying by Beijing”, *The Sunday Times*, 17 Feb 2013.



定影响。2012年3月,英国议会“国家安全战略委员会”报告就认为,英国政府应调整外交战略,对美国全球战略东移予以回应。其二,国际权力格局的分散化,使联合政府上台后,形成了多元外交思想,并不断演绎、细化。这是卡梅伦政府外交政策的一大特点。外交大臣黑格上台后,提出了要在“网络化的世界”保持英国影响力的观点。强调英国不仅倚重传统的“英美特殊关系”,再平衡英欧关系,恢复和发展英俄关系,而且要着力发展与中国等新兴大国的关系。这是因为,联合政府上台之初,就已经对全球力量格局的变化形成了新的认识,黑格在外交政策演讲中就表示,在较长时期内,“受世界经济力量变化影响,南方和东方国家对国际政治影响力将加大”。在权力分散的多极世界中,英国由于经济实力的衰落,在国际事务中的影响力下降,须实施“有特色”的外交政策,以维持并扩大英全球影响力。而其中的关键就是要顺应国际经济力量与影响力“东移南迁”带来的变化,调整自己的外交重心,构建与新兴大国的关系。这些关系对打造新型国际关系和推动英国的贸易与投资都至关重要。^①在黑格看来,发展同亚洲的关系,不是一种选择,而是一种必须。^②在对华问题上,更是如此。而与此同时,为在实力下滑背景下,保持相对宽泛的外交影响空间,英国在对包括中国在内的整体亚太外交的处理上,多元外交思想进一步演绎为“以小博大”。不无“经营小国,影响大国”之意。黑格就曾宣称,过去常常会出现忽略较小国家而青睐大国的倾向。但在网络化的世界中,显著的特征之一就是小国以新的方式影响世界事务发展的能力。^③如在发展东盟关系上,他就曾作过比较,表示东盟人口总和大于欧洲和美国之和,GDP总量可挤入世界十大经济体,经济规模比印度还大,对英进口则多于中国。英国政府认为,这些国家还拥有重要的地缘政治影响力,对周边大国均有影响,因此,其应成为英国的重要伙伴。^④

① William Hague, “Bound Together”. <http://www.oxfordbusinessgroup.com/news/bound-together-william-hague-uk-secretary-state-foreign-and-commonwealth-affairs-uk-as-0>.

② Jeremy Browne, “The UK and South East Asia”, 3 Jul 2012. <http://www.gov.uk/government/speeches/the-uk-and-south-east-asia>.

③ William Hague, “Britain in Asia, the Second IISS Fullerton Lecture”, 26 Apr 2012. <http://www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=Speech&id=758382282>.

④ William Hague, “Britain in Asia, the Second IISS Fullerton Lecture”, 26 Apr 2012.



四 中英关系的未来走向

从中英关系发展的特点、变化以及原因的分析可以看出,卡梅伦政府上台以来,中英关系的发展既保持了历史的延续性,又具备新的现实特点,未来一段时期,中英关系也将沿着这一轨迹继续发展。

总体而言,合作与发展仍将是中英关系的主流。如前文所述,“共同促进增长的伙伴”概念的提出,具有很强的现实意义,并将继续影响本届联合政府任内的中英关系。在美国经济复苏乏力,欧债危机持续发酵,新兴经济体增长面临挑战的全球经济氛围中,实现经济增长是各国共同的紧迫任务,对中英来说皆是如此。虽然近年来中英在经贸及财金领域合作迅速发展,但无论是与德、法等欧洲其他国家相比,还是从中英两国自身实力来看,两国经贸合作的规模仍偏小,未来仍颇具发展空间。当前,英国政府和企业已经高度关注中国城镇化进程加快以及医疗、养老等社会保障体系改革中的商机。例如,2012年6月,英中共同启动“加强中国养老服务人员队伍建设”项目。^①2013年3月,英国前卫生大臣克拉克宣布,将率领一个代表团访华,开启“英国医疗保健”项目,拓展与中国医疗卫生行业的商业合作。初期将重点集中在推销英国的医疗设备及专业知识和技能。^②

共同促进增长的同时,中英都主张反对贸易保护主义在全球回潮,“共同推动世界经济、金融治理改革,共同维护自由、开放的贸易秩序”^③。除经济上互为所需之外,作为联合国安理会常任理事国、二十国集团(G20)等国际组织的重要成员,中英在国际舞台上的对话与合作势所难免,在维护世界和平、促进全球繁荣方面有着共同利益,肩负着重要责任。因此,中英关系超越

① 《英中举办“加强中国养老服务人员队伍建设”研讨会》, <http://www.gov.uk/government/world-location-news/uk-china-workshop-on-strengthening-elderly-care-workforce-in-china.zh>。

② 《英国抢滩中国医疗市场 将在华启动“英国医疗保健”计划》, <http://gb.cri.cn/27824/2013/03/16/3245s4054847.htm>。

③ 《驻英国大使刘晓明在英国杜伦大学的演讲:“我们需要什么样的中英关系”》, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/dszlsjt_602260/ds_602262/t936677.shtml。



双边层面，具有全球意义。^① 鉴此，无论是从最为现实的经济利益出发，还是着眼更为广泛的战略需求，保持广泛合作仍是发展中英关系的最佳选择。

其次，1997年以来双边关系发展的轨迹表明，战略互动对中英关系的引导和加速作用明显。亦如英国议会下院报告所言，“好的政治关系是良好商业关系的重要基础”。2011年7月，英国议会下院贸工委员会历经数月调查质询发表对华报告称，“2010年卡梅伦首相率领贸易代表团访华取得了政治和经济上的成功。然而，这次访问不应当看作是一次性事件。坚持年度访问机制符合英国的经济利益”。报告还认为，“中国经济的发展速度表明中国给英国贸易提供的这个机会之窗不会持续太久”。进而向英国政府建议，“继续借助一系列的部长级官员访华，包括年度峰会、财金对话和联合经贸委员会等，向中国政府提出一些英国企业所面临的困难。并鼓励中国加大对英投资，包括主权债务投资”。“在出现问题时，英国商务部应帮助英国企业与中国地方政府沟通。”^②

可以说，贸工委员会的报告更多是站在英国工商界的角度，提出了自己对英国政府和中英关系的预期，但也真实地反映了中英关系发展的现实基础。2012年5月，中国驻英国大使刘晓明在杜伦大学发表演讲，提出了构建“中英新型大国关系”的四大原则：一是政治上的相互尊重；二是经济上互利共赢；三是文化上的互知互鉴；四是国际上互助合作。^③ 这既可以理解为发展中英关系的原则，也可以视为未来中英关系发展的四大愿景。从中可以看出，政治上的相互尊重与理解仍是基础所在。在全球化的时代，相互依存成为国家间关系的关键词之一，国家间关系的发展更多成为一种双向需求，而非一种封闭式的单向选择。然而，中英作为两个全球性大国，这种相互依存的质量与程度，不能也无法单纯用经济成果来衡量，而仍取决于相互认知与尊重的提升以及着眼长远的战略推动力。

① 驻英国大使刘晓明在英国杜伦大学的演讲：《我们需要什么样的中英关系》。

② House of Commons Business, Innovation and Skills Committee, “Trade and Investment: China Eighth Report of Session 2010 - 12”. <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201012/cmselect/embis/1421/1421.pdf>.

③ 驻英国大使刘晓明在英国杜伦大学的演讲：《我们需要什么样的中英关系》。



最后,人文交流对推动双边关系持续发展的作用有待进一步发掘。作为卡梅伦政府执政以来中英关系发展的一大亮点,人文交流的增加,无疑将会增加中英民众、地方等各个层次的了解。文化领域上,从历史上看,中、英分别是东、西方文明的代表国家之一,这使得两国在文化领域沟通的空间广大。而当代英国与当代中国在现代文明中的各自发展,相互发现,也会起到一个认识自然加深、相互了解增强的作用。而人员交流的增多,也将使中英关系的发展走向深入。可以说,由于特殊的历史渊源,英国一直是西欧国家中对华了解较为深入的国家。但这种深入过去主要限于政府与官方层面,未来英国加大对华外交人员的投入以及人才的培养,有望进一步提升英国政府对华政策的战略性。同时,两国青年及文化、教育和体育等各方面人才的交流会促进整个社会层面的相互了解。除文化与人文的交流外,本届英国政府还颇为重视对中国地方各省市的工作,尤其拓展在除北京、上海等之外的经济发达省市的外交网络与企业市场。这些均表明,未来中英联系的渠道将更加多元,并将进一步丰富中英关系总体内涵。

An Analysis of the China-UK relations Since 2010

Abstract: After the 2010 general election, the Conservative Party and Liberal Democratic Party joined the first coalition government in Britain since WWII, and China-UK relations entered a new stage. In the past two years, some contradictory phenomena can be seen in the bilateral relationship – on the one hand it tends to be broader and deeper; on the other hand it seems not as good as before. This paper attempts to offer some analysis of the China-UK relations after the British coalition government came to office, exploring their underlying causes and prospects.

Key Words: Coalition Government; China-UK Relations; Business and Trade Cooperation; People-to-People Exchanges; New Great Power Relationship